

გადაწყვეტილება

N გ-26-11/18
15/01/2026

18-გ-26-1-4-202601151428



შპს „სისტემ ნეტ“-ის პარტნიორთა წილის გასხვისებაზე თანხმობის მიცემის საკითხის განხილვის შესახებ

საქართველოს კომუნიკაციების ეროვნული კომისიას (შემდგომში “კომისია“) 2026 წლის 9 იანვარს განცხადებით მიმართა შპს „სისტემ ნეტ“-ის(ს/კ 205267423) დირექტორმა ხათუნა ინჯიამ (კომისიაში რეგისტრაციის N შ-26-6/99), კომპანიის პარტნიორის ლილი სუხიტაშვილის სრული წილის (2,091%) შპს “ჯეო-მეტრიას” (405629280) მიერ შეძენაზე წინასწარი თანხმობის მიღების მოთხოვნით.

“ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ“ საქართველოს კანონის 26-ე მუხლის შესაბამისად, შერწყმის ან წილის, აქციების ან საოპერაციო აქტივის შეძენის განზრახვის შესახებ კომისიას უნდა ეცნობოს შერწყმის ან შეძენის განხორციელებამდე. შეტყობინების ვალდებულება ეკისრება ავტორიზებულ პირს, რომელიც მონაწილეობს შერწყმაში ან რომლის წილის, აქციების ან საოპერაციო აქტივის შეძენაც ხდება.

“ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ“ საქართველოს კანონის 27-ე მუხლის პირველი პუნქტის შესაბამისად, კომისია უფლებამოსილია შერწყმის ან შეძენის თაობაზე ავტორიზებული პირის სრულყოფილი შეტყობინების მიღებიდან 15 დღის ვადაში გასცეს თანხმობა შერწყმაზე ან შეძენაზე ან ბაზრის შესაბამის სემენტზე არსებულ კონკურენციაზე შესაძლო გავლენის მოხდენის დადგენის მიზნით მიიღოს გადაწყვეტილება შერწყმის ან შეძენის გამოკვლევის თაობაზე ადმინისტრაციული წარმოების დაწყების შესახებ.

შპს „სისტემ ნეტ“-ი 2010 წლის 5 თებერვლიდან წარმოადგენს ელექტრონული კომუნიკაციების სფეროში ავტორიზებულ პირს და მას ავტორიზაცია გავლილი აქვს ელექტრონული კომუნიკაციების მომსახურების შემდეგ სახეებზე:

A.F.1 ადგილობრივი დაშვების (სადენიანი) ქსელითა და/ან (სადენიანი) ქსელის ტერმინალური საშუალებებით უზრუნველყოფა

სპილენძის წყვილებით ადგილობრივი (სააბონენტო) დაშვების ქსელის ტერმინალური საშუალებების ფუნქციური რესურსებითა და სიმძლავრეებით უზრუნველყოფა

სპილენძის წყვილების ადგილობრივი (სააბონენტო) დაშვების ქსელის ფუნქციური რესურსებითა და სიმძლავრეებით უზრუნველყოფა.

ოპტიკურ-ბოჭკოვანი ადგილობრივი (სააბონენტო) დაშვების ქსელის ფუნქციური რესურსებითა და სიმძლავრეებით უზრუნველყოფა

ოპტიკურ-ბოჭკოვანი ადგილობრივი (სააბონენტო) დაშვების ქსელის ტერმინალური საშუალებების ფუნქციური რესურსებითა და სიმძლავრეებით უზრუნველყოფა

- A.F.2 ადგილობრივი დაშვების (უსადენო) ქსელის შესაბამისი ელემენტებითა და საშუალებებით უზრუნველყოფა**
 რადიოსიხშირული, ადგილობრივი (სააბონენტო) დაშვების ქსელის შესაბამისი ელემენტებისა და საშუალებების ფუნქციური რესურსებითა და სიმძლავრეებით უზრუნველყოფა
- A.F.3 ძირითადი საკომუტაციო ქსელის შესაბამისი ელემენტებითა და საშუალებებით უზრუნველყოფა**
 არხული საკომუტაციო საშუალებების ფუნქციური რესურსებითა და სიმძლავრეებით უზრუნველყოფა
 პაკეტური საკომუტაციო საშუალებების ფუნქციური რესურსებითა და სიმძლავრეებით უზრუნველყოფა
- A.F.4 მაგისტრალური საკომუნიკაციო ციფრული სისტემის სახაზო (სადენიანი) გატარების საშუალებებითა და/ან მაგისტრალური საკომუნიკაციო ციფრული (სადენიანი) სისტემების ტერმინალური საშუალებებით უზრუნველყოფა**
 სპილენძის წყვილების მაგისტრალური სახაზო საშუალებების ფუნქციური რესურსებითა და სიმძლავრეებით უზრუნველყოფა
 ოპტიკურ-ბოჭკოვანი მაგისტრალური სახაზო საშუალებების ფუნქციური რესურსებითა და სიმძლავრეებით უზრუნველყოფა
 სპილენძის წყვილების მაგისტრალური საკომუნიკაციო ციფრული სისტემების ტერმინალური საშუალებების ფუნქციური რესურსებითა და სიმძლავრეებით უზრუნველყოფა
 ოპტიკურ-ბოჭკოვანი მაგისტრალური საკომუნიკაციო ციფრული სისტემების ტერმინალური საშუალებებს ფუნქციური რესურსებითა და სიმძლავრეებით უზრუნველყოფა
- A.F.5 მაგისტრალური საკომუნიკაციო ციფრული სისტემის (უსადენო) გატარების საშუალებებით უზრუნველყოფა**
 რადიოსიხშირული მაგისტრალური არხებისა და შესაბამისი ელემენტების ფუნქციური რესურსებითა და სიმძლავრეებით უზრუნველყოფა
- A.F.6 საკომუნიკაციო საკანალიზაციო არხებით უზრუნველყოფა**
 საკანალიზაციო არხების ფუნქციური რესურსებითა და სიმძლავრეებით უზრუნველყოფა
- A.F.7 ელექტრონული საკომუნიკაციო ქსელის ელემენტების გაფართოებული რესურსებით უზრუნველყოფა**
 სააბონენტო (მომხმარებელთა) მონაცემთა ბაზების ფუნქციური რესურსებითა და სიმძლავრეებით უზრუნველყოფა
- B.F.1 ფიქსირებული საკომუნიკაციო სისტემის აბონენტების სატელეფონო ხმოვანი კავშირით მომსახურება**
 ადგილობრივი სატელეფონო (ხმოვანი) კავშირით მომსახურება
 საერთაშორისო სატელეფონო (ხმოვანი) კავშირით მომსახურება
 საქალაქთაშორისო სატელეფონო (ხმოვანი) კავშირით მომსახურება
- B.F.2 ინტერნეტ მომსახურება**
 კომუტირებადი არხებით ინტერნეტ მომსახურება (dial-up)
 სპილენძის წყვილებით ინტერნეტ მომსახურება (DSL)
 ოპტიკური ქსელით ინტერნეტ მომსახურება
 WiFi
 სხვა
 ბოლო მომხმარებლების ინტერნეტ ჰოსტინგის მომსახურება

B.F.3 მონაცემთა გადაცემა

მონაცემთა გადაცემა

B.M.1 მოძრავი საკომუნიკაციო სისტემების აბონენტების სატელეფონო (ხმოვანი) კავშირით მომსახურება

მოძრავი საერთაშორისო (ხმოვანი) კავშირით მომსახურება

კომისიის ავტორიზებულ პირთა უწყებრივი რეესტრის მონაცემების თანახმად შპს „სისტემ ნეტ“-ის პატნიორები და დირექტორი არიან

სახელი	გვარი	წილი(%)
ავთანდილ	იაშვილი	29,897
ფრიდონ	ინჯია	15,318
ილია	ინჯია	24,709
ხათუნა	ინჯია/დირექტორი	5,714
ნაირა	კვესელავა	7,781
თეიმურაზ	ბერიშვილი	4,183
ლალი	რუხაია	5,932
ლილი	სუხიტაშვილი	2,091
დავით	დურგლიშვილი	0,648
კოტე	სამუშია	1,699
გიორგი	იაშვილი	2,028

კომისიის ავტორიზებულ პირთა უწყებრივი რეესტრიდან ამონაწერის თანახმად შპს „სისტემ ნეტი“, მისი პარტნიორები ავთანდილ იაშვილი, ილია ინჯია, ფრიდონ ინჯია, ხათუნა ინჯია, ნაირა კვესელავა, ლილი სუხიტაშვილი და კოტე სამუშია ფლობენ წილებს ელექტრონული კომუნიკაციების სფეროში ავტორიზებულ პირებში, კერძოდ შპს „ახალ ქსელებში“, შპს „საქართველოს ცენტრალური კავშირგაბმულობის კორპორაცია“-ში, შპს „ოპტიკურ ბოჭკოვანი ტელეკომუნიკაციის ქსელ-ფოკტნეტ“-ში და შპს „ევრიკა ტელერადიოკომპანია“-ში, შესაბამისად “ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-2 მუხლის 333 ქვეპუნქტის თანახმად ისინი ურთიერთდამოკიდებულნი (ავილირებულნი) არიან .

ავილირების შესახებ ინფორმაცია წარმოდგენილია ქვევით მოცემულ ცხრილში:

შპს სისტემ ნეტ - 205267423	სისტემ ნეტ	ევრიკა ტელერადიოკომ პანია	ახალი ქსელები	საქართველოს ცენტრალური კავშირგაბმულობის კორპორაცია	ოპტიკურ ბოჭკოვანი ტელეკომუნიკაციის ქსელი-ფოპტნეტი
სისტემ ნეტ	-	-	10.00 %	87.00 %	50.00 %
ავთანდილ იაშვილი	29.90 %	-	33.43 %	-	14.30 %
ილია ინჯია	24.71 %	100.00 %	-	-	3.00 %
ლილი სუხიტაშვილი	2.09 %	-	4.16 %	-	3.40 %
ნაირა კვესელავა	7.78 %	-	1.60 %	-	1.40 %
ფრიდონ ინჯია	15.32 %	-	46.24 %	-	22.30 %
კოტე სამუშია	1.70 %	-	-	-	5.00 %
თეიმურაზ ბერიშვილი	4.18 %	-	-	-	-
ხათუნა ინჯია	5.71 %	-	-	-	-
ლალი რუხაია	5.93 %	-	-	-	-
დავით დურგლიშვილი	0.65 %	-	-	-	-
გიორგი იაშვილი	2.03 %	-	-	-	-
ჯენერი - (არა ავტორიზებული)	-	-	-	13.00 %	-
ვახტანგ ამაშუკელი	-	-	0.64 %	-	0.60 %
თეიმურაზ ლოღობერიძე	-	-	0.25 %	-	-
მეკავშირე-97 - (არა ავტორიზებული)	-	-	3.69 %	-	-

მეწარმეთა და არასამეწარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირების რეესტრიდან ამონაწერის მიხედვით შპს „ჯეო-მეტრის“ დამფუძნებლები არიან:

სახელი	გვარი	წილი(%)
ლალი	რუხაია	21%
ავთანდილ	იაშვილი	30%
ილია	ინჯია	20%
ხათუნა	ინჯია	20%
გიორგი	იაშვილი	9%

წილის შემსყიდველ კომპანია, შპს „ჯეო-მეტრია“ არ წარმოადგენს ელექტრონული კომუნიკაციების სფეროში ავტორიზებულ პირს, ხოლო მისი დამფუძნებლები ლალი რუხაია, ილია ინჯია ხათუნა ინჯია, ავთანდილ იაშვილი, გიორგი იაშვილი ავილირებული არიან კომისიაში ავტორიზებულ შემდეგ პირებთან: შპს „ახალ ქსელები“, შპს „საქართველოს ცენტრალური

კავშირგაბმულობის კორპორაცია“, შპს „ოპტიკურ ბოჭკოვანი ტელეკომუნიკაციის ქსელ-ფოპტნეტი“, შპს „ევრიკა ტელერადიოკომპანია“ და შპს „სისტემ ნეტ“-თან.

შპს „ახალი ქსელები“ (ს/კ 211326732) 2010 წლის 10 თებერვლიდან წარმოადგენს ელექტრონული კომუნიკაციების სფეროში ავტორიზებულ პირს, ის ახორციელებს ფიქსირებული საცალო სატელეფონო და ინტერნეტ მომსახურებას, ასევე მაუწყებლობის ტრანზიტის მომსახურებას ძირითადად ქ. თბილისში და ქ. ქუთაისში, ასევე საქართველოს სხვადასხვა ქალაქებსა და სოფლებში.

შპს „საქართველოს ცენტრალური კავშირგაბმულობის კორპორაცია“ (ს/კ 204876081) 2010 წლის 15 თებერვლიდან წარმოადგენს ელექტრონული კომუნიკაციების სფეროში ავტორიზებულ პირს, ახორციელებს ფიქსირებული საცალო სატელეფონო და ინტერნეტ მომსახურებას, ასევე მაუწყებლობის ტრანზიტის მომსახურებას ძირითადად ქ. რუსთავეში, ასევე გარდაბნის რაიონის ქ. გარდაბანში და ს. აღთაქლაში.

შპს „ოპტიკურ ბოჭკოვანი ტელეკომუნიკაციის ქსელი-ფოპტნეტი“ (ს/კ 204892330) 2010 წლის 5 თებერვლიდან წარმოადგენს ელექტრონული კომუნიკაციების სფეროში ავტორიზებულ პირს, ის ახორციელებს სხვადასხვა ტიპის სატელეკომუნიკაციო საბითუმო მომსახურებების მიწოდებას,).

შპს „ევრიკა ტელერადიოკომპანია“ (203844723) 2015 წლის ივლისიდან წარმოადგენს მაუწყებლობის სფეროში ავტორიზებულ პირს და დღეის მდგომარეობით შეჩერებული აქვს ავტორიზაცია.

კომისიის საერთო სტატისტიკური ბაზის მონაცემების თანახმად, შპს „სისტემ ნეტი“ ეწევა ელექტრონული კომუნიკაციების სფეროში ავტორიზებულ საქმიანობას. ამასთან ვინაიდან აღნიშნული ტრანზაქცია არ იწვევს ახალ ავტორიზებულ პირთან აფილირებას, ქვემოთ მოცემულ საცალო შემოსავლების ცხრილში ასახულია 2025 წლის ნოემბრის ჩათვლით შემოსავლების, აბონენტების რაოდენობა და ბაზრის წილები შესაბამისი გეოგრაფიულ არეალების ჯამური მონაცემები მიხედვით:

საცალო მომსახურება

კომპანია	მომსახურება	შემოსავალი	წილი* (%)	აბონენტები	წილი* (%)
შპს სისტემ ნეტ	ფიქსირებული ინტერნეტ მომსახურება	166 332	0.07%	17	0.003%

სხვა მომსახურება

კომპანია	მომსახურება	შემოსავალი	წილი* (%)
შპს სისტემ ნეტ	სხვა საკომუნიკაციო მომსახურება	29 363	0.3%
	საბითუმო მონაცემთა გადაცემა /ინტერნეტით მომსახურება	4 901 217	17%

ზემოთ აღნიშნული ტრანზაქციის განხორციელების შემთხვევაში, ვინაიდან შპს „ჯეო-მეტრიას“ ყველა დამფუძნებელი ზემოთ აღნიშნული კომპანიების პარტნიორები და აფილირებული პირები არიან, კომპანიის პარტნიორის ურთიერთდამოკიდებულება (აფილირება) ელექტრონული კომუნიკაციების სფეროში ავტორიზებულ პირ(ებ)თან არ შეიცვლება.

ყოველივე ზემოთაღნიშნულიდან გამომდინარე აღნიშნული ტრანზაქცია ბაზრის შესაბამის სემანტიკაზე გავლენას არ იქონიებს და შეიძლება მიჩნეულ იქნეს თავსებადად ელექტრონული კომუნიკაციების ბაზარზე არსებულ კონკურენტულ გარემოსთან.

შესაბამისად, კომისიამ მიიჩნია, რომ არ არსებობს შპს „სისტემ ნეტ“-ის ფიზიკური პირი პარტნიორის ლილი სუბიტაშვილი სრული წილის შპს „ჯეო-მეტრიას“ მიერ შექმენაზე თანხმობის მიცემის დამაბრკოლებელი გარემოებები.

სატელეკომუნიკაციო ბაზარზე არსებული კონკურენტული გარემო დინამიურობით გამოირჩევა, ამიტომ მიზანშეწონილია კომისიის მიერ გაცემული შესაბამისი თანხმობა ავტორიზებული პირის წილის შექმენაზე, ძალაში დარჩეს მაქსიმუმ 6 (ექვსი) თვის განმავლობაში. ეს არის სავარაუდოდ ის გონივრული ვადა, რა დროშიც არსებითად შეიძლება შეიცვალოს ბაზრის კონიუნქტურა, ავტორიზებული პირების ხვედრითი საბაზრო წილები და ა.შ. აღნიშნულ ვადაში ტრანზაქციის განუხორციელებლობის შემთხვევაში, სავალდებულო იქნება ხელახალი თანხმობის მიღება.

“ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ“ საქართველოს კანონის 25-ე, 26-ე და 27-ე მუხლების შესაბამისად, კომისიამ კენჭისყრის შედეგად, ერთხმად

გ ა დ ა წ ყ ვ ი ტ ა :

1. მიეცეს თანხმობა შპს „სისტემ ნეტ“-ს, შპს „სისტემ ნეტ“-ის ფიზიკური პირი პარტნიორის ლილი სუბიტაშვილის 2,091%-იანი წილის შპს „ჯეო-მეტრიას“ მიერ შექმენაზე;
2. განემარტოს შპს „სისტემ ნეტ“-ს, რომ ამ გადაწყვეტილების შესაბამისად, წილის მფლობელის ცვლილების შემთხვევაში, შპს „სისტემ ნეტ“-ს ვალდებულია აღნიშნულის თაობაზე კომისიას აცნობოს შესაბამისი ცვლილების განხორციელებიდან 7 (შვიდი) სამუშაო დღის ვადაში;
3. ამ გადაწყვეტილებით კომისიის მიერ გაცემული თანხმობა ძალაშია გადაწყვეტილების მიღებიდან 6 (ექვსი) თვის განმავლობაში. აღნიშნულ ვადაში ტრანზაქციის განუხორციელებლობის შემთხვევაში, შპს „სისტემ ნეტ“-ს ვალდებულია ხელახლა მიმართოს კომისიას თანხმობის მისაღებად;
4. დაევალოს კომისიის ადმინისტრაციას ამ გადაწყვეტილების დამოწმებული ასლის შპს „სისტემ ნეტ“-ისათვის გაგზავნა (ბ. გასვიანი);
5. გადაწყვეტილება ძალაში შედის ამ გადაწყვეტილების დამოწმებული ასლის შპს „სისტემ ნეტ“-ისათვის ჩაბარების დღიდან;
6. გადაწყვეტილება შეიძლება გასაჩივრდეს ქ. თბილისის საქალაქო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიაში (მისამართი, ქ. თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი, №64), შპს „სისტემ ნეტ“-ისათვის ამ გადაწყვეტილების დამოწმებული ასლის ჩაბარების დღიდან ერთი თვის ვადაში;
7. კონტროლი აღნიშნული გადაწყვეტილების შესრულებაზე დაევალოს კომისიის აპარატის კონკურენციის ხელშეწყობისა და ბაზრის რეგულირების დეპარტამენტს (ე. სიჭინავა).

კახი ბექაური

თავმჯდომარე

ვახტანგ აბაშიძე

წევრი

ნათია კუკულაძე

ნ. კუკულაძე

წვერი

ივანე მახარაძე

ი. მახარაძე

წვერი

